

PETIÇÃO 8.892 DISTRITO FEDERAL

RELATOR : MIN. CELSO DE MELLO  
REQTE.(S) : RANDOLPH FREDERICH RODRIGUES ALVES  
REQTE.(S) : ANDRE PEIXOTO FIGUEIREDO LIMA  
REQTE.(S) : ALESSANDRO LUCCIOLA MOLON  
ADV.(A/S) : LADYANE KATLYN DE SOUZA

**DECISÃO:** Trata-se de comunicação de delitos (“*notitia criminis*”) encaminhada ao Supremo Tribunal Federal, **em que se noticia** a suposta prática, pelo Ministro de Estado Chefe do Gabinete de Segurança Institucional, General de Exército Augusto Heleno Ribeiro Pereira, *de crimes contra a Lei de Segurança Nacional (Lei nº 7.170/83, arts. 16, 17, 18, 22, I, 23, I, II e IV), bem assim de infração político-administrativa contra o livre exercício do Poder Judiciário (Lei nº 1.079/50, art. 6º, ns. 5 e 6, c/c art. 13, n. 1).*

Os noticiantes **requerem**, *em síntese, o que se segue:*

*“Ontem (22/5/20) o Sr. Augusto Heleno publicou, em sua conta pessoal no Twitter, a seguinte ‘nota à imprensa’:*

**‘Nota à Nação Brasileira**

*Brasília, DF, 22 de maio de 2020.*

*O pedido de apreensão do celular do Presidente da República é inconcebível e, até certo ponto, inacreditável.*

*Caso se efetivasse, seria uma afronta à autoridade máxima do Poder Executivo e uma interferência inadmissível de outro Poder na privacidade do Presidente da República e na segurança institucional do País.*

*O Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República alerta as autoridades constituídas que tal atitude é uma evidente tentativa de comprometer a harmonia entre os poderes e poderá ter consequências imprevisíveis para a estabilidade nacional.*

*Augusto Heleno Ribeiro Pereira*

PET 8892 / DF

*Ministro de Estado Chefe do Gabinete de Segurança  
Institucional da Presidência da República'*

*Tal nota se insere no contexto de uma pretensa resposta institucional do Ministro Heleno ao envio, pelo Ministro Celso de Mello a esta Procuradoria-Geral, de análise de pedido de busca e apreensão do celular pessoal do Sr. Presidente da República.*

*Como se vê, contudo, a resposta do Sr. Ministro Heleno transborda as balizas do ordenamento jurídico, na medida em que há verdadeira ameaça ao adequado funcionamento do órgão máximo de um Poder Constituído. Afinal, ninguém sabe o que esconde o termo 'consequências imprevisíveis para a estabilidade nacional'.*

*Seguindo essa linha, a verdadeira demonstração de descaso do Ministro Heleno pelas instituições democraticamente constituídas demanda a pronta atuação dos órgãos constitucionais de controle, conforme os fundamentos de direito a seguir delineados.*

.....  
*Na sequência, a Constituição estabelece que a defesa das instituições democráticas é de competência comum entre todos os entes federados, justamente por se tratar de uma preocupação difusa. Não à toa, também se estabelece, no texto constitucional, que uma das funções essenciais do Ministério Público é a defesa do regime democrático. E é justamente sob essa égide que se promove a presente representação.*

*Com efeito, a Lei nº 7.170/83 define os crimes contra a segurança nacional – curiosamente, uma lei editada justamente sob a égide da ditadura militar e sem nenhuma alteração até hoje, justamente porque, no regime democrático, nunca se cogitou de qualquer possibilidade de ato atentatório à própria democracia, naturalmente tida como um consenso mínimo em toda a sociedade.*

*Entre outros crimes, a Lei prescreve condutas que lesam ou expõem a perigo de lesão o regime representativo e democrático (art. 1º, II). Dentre os tipos penais específicos, o Sr. Augusto Heleno potencialmente incorre em alguns deles. Veja-se:*

.....

**PET 8892 / DF**

*Noutro giro, aliás, além do crime comum pelo atentado a inúmeros tipos penais constantes da Lei de Segurança Nacional, o Sr. Augusto Heleno **também incorreu** na prática de verdadeiros crimes de responsabilidade, cuja denúncia, nos termos de jurisprudência do Eg. STF, **cabe** a essa Procuradoria-Geral. O julgamento, frise-se, será dado pelo próprio Supremo Tribunal (art. 102, I, 'c', da Constituição), mas o processo precisa ser provocado, isso é, iniciado por essa Procuradoria.*

*Com efeito, fala-se aqui na Lei nº 1.079/50, que prevê algumas condutas que, com clareza solar, se adéquam ao proceder do Ministro. **Veja-se:***

*'**Art. 4º** São crimes de responsabilidade os atos do Presidente da República que atentarem contra a Constituição Federal, e, especialmente, contra:*

*.....  
**II** - O livre exercício do Poder Legislativo, do Poder Judiciário e dos poderes constitucionais dos Estados;*

***Art. 6º** São crimes de responsabilidade contra o livre exercício dos poderes legislativo e judiciário e dos poderes constitucionais dos Estados:*

*.....  
**5** - opor-se diretamente e por fatos ao livre exercício do Poder Judiciário, ou obstar, por meios violentos, ao efeito dos seus atos, mandados ou sentenças;*

***6** - usar de violência ou ameaça, para constranger juiz, ou jurado, a proferir ou deixar de proferir despacho, sentença ou voto, ou a fazer ou deixar de fazer ato do seu ofício;*

*.....  
**Art. 13.** São crimes de responsabilidade dos Ministros de Estado;*

***1** - os atos definidos nesta lei, quando por eles praticados ou ordenados;'*

PET 8892 / DF

*Vê-se, então, que o Ministro Heleno também cometeu crime de responsabilidade, apto a ensejar o julgamento pelo Eg. STF. Como os crimes, comum e de responsabilidade, têm, naturalmente, dimensões distintas – um é infração político-administrativa, ao passo que o outro é infração penal –, não configura 'bis in idem' a pretensão de buscar a responsabilização no dúplice vértice. E isso, frise-se, independentemente de a jurisprudência do STF entender (...) o crime de responsabilidade de Ministro de Estado ser denunciável privativamente por essa Procuradoria-Geral.*

*Portanto, vê-se que, indubitavelmente, a conduta do Sr. Augusto Heleno é claramente incompatível com o regime democrático, com violações diretas à Lei de Segurança Nacional e à Lei de Crime de Responsabilidade. Afinal, o que ele pretende nem mesmo é permitido ao poder constituinte de reforma, pois a Constituição estabelece como cláusula pétrea a separação dos Poderes.*

*Ou seja, a fala de um dos principais ministros do Governo de Jair Bolsonaro é inaceitável, autoritária e anacrônica. Não se pode permitir, de forma alguma, qualquer tipo de ameaça contra a democracia. O Ministro precisa se compor e aceitar que está sob a égide do Estado Democrático de Direito. Não há espaço para ameaças às instituições e à Constituição Federal.*

*Dessa forma, não há dúvidas de que o Sr. Augusto Heleno deve ser responsabilizado por tal ato, inclusive para se coibir qualquer ímpeto antidemocrático em nossa sociedade. Não se trata aqui de uma pretensão contrária à liberdade de expressão, mas de legítima preocupação para que o discurso não ganhe coro e gere verdadeira 'guerra civil' (...)." (grifei)*

*Com vista dos autos, o Ministério Público Federal, **em fundamentada promoção** da lavra do eminente Senhor Procurador-Geral da República, **pronunciou-se** "pela negativa de seguimento à Petição (...)", **ressaltando**, no entanto, **que fez instaurar**, no âmbito daquele órgão, **procedimento destinado a avaliar** "Notícia de fato (...) para averiguação preliminar dos fatos relatados".*

PET 8892 / DF

Sendo esse o contexto, **entendo necessário expor algumas considerações prévias que reputo necessárias e indispensáveis** ao exame do surpreendente (e inaceitável) comportamento em que incidiu o ora noticiado, **sujeito passivo da presente** comunicação de delito comum e de crime de responsabilidade.

O **pronunciamento** imputado ao **mencionado** sujeito passivo da presente “*notitia criminis*”, **hoje no desempenho** de cargo temporário de natureza civil, **veiculou declaração impregnada de insólito (e inadmissível) conteúdo admonitório claramente infringente** do princípio da separação de poderes.

Tal **surpreendente** declaração, **intitulada “Nota à Nação Brasileira”, de conteúdo inacreditável e inconcebível, amplamente divulgada** pelos meios de comunicação, **faz recordar lamentável episódio histórico ocorrido** em nosso País **nos pródromos** da República.

**Com efeito**, o Marechal Floriano Peixoto, **no exercício** da Presidência da República, **teve suas ordens contestadas** mediante “*habeas corpus*” (**HC** 300) **impetrado** por RUY BARBOSA, em abril de 1892, **perante** o Supremo Tribunal Federal, **em favor de inúmeros pacientes, entre os quais o poeta parnasiano Olavo Bilac, submetendo Floriano** a uma ácida diatribe, verdadeira verrina, em razão da prática abusiva de poder, **pois esse grande juriconsulto e Patrono dos Advogados Brasileiros, que repudiava a truculência e o uso ilegítimo da força, acreditava** que “*a pena é sempre mais poderosa do que a espada*” (“*The pen is mightier than the sword*”, segundo Edward Bulwer-Lytton).

O Marechal-Presidente, **sentindo-se atingido pelas palavras de fogo** de RUY, **reagiu** de maneira **incompatível** com a ortodoxia constitucional, **formulando inadmissível ameaça** aos Ministros **deste** Alto Tribunal, **em evidente transgressão** ao dogma da separação de poderes, **que se traduziu** – segundo relato exposto por eminentes historiadores (MARCO ANTONIO VILLA, “*A História das Constituições Brasileiras*”, p. 133,

PET 8892 / DF

2ª reimpressão, 2011, Leya; EMILIA VIOTTI DA COSTA, “O Supremo Tribunal Federal e a Construção da Cidadania”, p. 37, 2ª ed., 2007, IEJE; LÊDA BOECHAT RODRIGUES, “História do Supremo Tribunal Federal”, tomo I, p. 18/19, 2ª ed., 1991, Civilização Brasileira; ALIOMAR BALEEIRO, “O Supremo Tribunal Federal, esse outro desconhecido”, p. 24/25, item n. 6, 1968, Forense, v.g.) – **na seguinte afirmação a ele atribuída**: “*Se os juízes concederem ‘habeas corpus’ aos políticos, eu não sei quem amanhã lhes dará o ‘habeas corpus’ de que, por sua vez, necessitarão*” (grifei).

Em um contexto de grave crise política, econômica, social e sanitária, podem, algumas vezes, insinuar-se pronunciamentos **ou** registrar-se movimentos *que parecem prenunciar* ensaios de retomada, *absolutamente inadmissíveis*, de práticas **estranhas** (e lesivas) à ordem constitucional, **típicas de um pretorianismo** que cumpre repelir, **qualquer que seja** a modalidade que assuma: *pretorianismo oligárquico, pretorianismo radical ou pretorianismo de massa* (SAMUEL P. HUNTINGTON, “**Pretorianismo e Decadência Política**”, 1969, Yale University Press).

A nossa própria experiência histórica **revela-nos** – e *também nos adverte* – que **insurgências de natureza pretoriana culminam por afetar e minimizar** a legitimidade do poder civil e **fragilizar** as instituições democráticas, **ao mesmo tempo em que desrespeitam a autoridade suprema** da Constituição e das leis da República e **agridem** o regime das liberdades fundamentais, **especialmente** quando promovem a interdição do dissenso!

**Tudo isso é inaceitável**, porque o respeito **indeclinável** à Constituição e às leis da República **representa limite inultrapassável** a que se devem submeter os agentes do Estado, *qualquer que seja o estamento a que pertençam*, **eis que, no contexto do constitucionalismo democrático e republicano, ninguém** – *absolutamente ninguém* – **está acima** da autoridade da Lei Fundamental do Estado.

PET 8892 / DF

Nada pode autorizar o desequilíbrio entre os cidadãos da República, estejam estes no desempenho, ou não, de funções públicas, **sob pena** de transgredir-se o valor fundamental que informa a **própria configuração da ideia republicana, que se orienta pelo vetor axiológico da igualdade**.

Daí a afirmação incontestável de JOÃO BARBALHO (“**Constituição Federal Brasileira**”, p. 303/304, edição fac-similar, 1992, Brasília), **que associa** à autoridade de seus comentários teóricos a **experiência** de membro da **primeira** Assembleia Constituinte da República e, **também**, a de Senador da República e a de Ministro do Supremo Tribunal Federal:

*“**Não há**, perante a lei republicana, grandes **nem** pequenos, senhores **nem** vassallos, patrícios **nem** plebeus, ricos **nem** pobres, fortes **nem** fracos, **porque a todos irmana e nivela o direito** (...).”*  
(grifei)

Isso representa, em uma palavra, **que a ideia** de Estado democrático de Direito **traduz** um valor essencial e **exprime**, na enunciação de seus grandes princípios, um dogma fundamental: o da supremacia da Constituição, a significar que ninguém, absolutamente ninguém, não importando que se trate de *cidadão* ou de *agente público*, **tem legitimidade para transgredir e vilipendiar** a autoridade do ordenamento jurídico do Estado.

**São esses os aspectos – certamente fundados em autorizadíssimo magistério doutrinário** (WILSON ACCIOLI, “**Instituições de Direito Constitucional**”, p. 408/428, itens ns. 166/170, 2ª ed., 1981, Forense; JOSÉ AFONSO DA SILVA, “**Curso de Direito Constitucional Positivo**”, p. 518/519, 10ª ed., 1995, Malheiros; MARCELLO CAETANO, “**Direito Constitucional**”, vol. II/239, item n. 90, 1978, Forense; GERALDO ATALIBA, “**República e Constituição**”, p. 38, item n. 9, 1985, RT, v.g.) – **que levaram** os ilustres membros do Congresso Nacional a **transmitir** a esta Suprema Corte a **presente “notitia criminis”, objetivando – segundo a**

PET 8892 / DF

*pretensão que deduziram em sua comunicação* – a aplicação do dogma constitucional **que qualifica** o princípio republicano: **a “rule of law” e a submissão** de qualquer cidadão, **não obstante** sua alta posição hierárquica nos quadros da República, **ao postulado da responsabilização** por seus atos e comportamentos *alegadamente transgressores* das cláusulas **fundadas** no texto da Constituição Federal, **tal como tem entendido e decidido** este próprio Supremo Tribunal Federal:

**“PRINCÍPIO REPUBLICANO E RESPONSABILIDADE DOS GOVERNANTES**

– ***A responsabilidade dos governantes tipifica-se como uma das pedras angulares essenciais à configuração mesma da idéia republicana (...).***

***O princípio republicano exprime, a partir da idéia central que lhe é subjacente, o dogma de que todos os agentes públicos (...) são igualmente responsáveis perante a lei (...).***

**(ADI 1.008/PI, Red. p/ o acórdão Min. CELSO DE MELLO).**

Sendo esse o contexto, **passo a examinar o pleito formulado** pelos ora requerentes, **que buscam provocar** a atuação do eminente Senhor Procurador-Geral da República, **em sua condição** de “*dominus litis*”. **E, ao fazê-lo, acolho, como razão de decidir, os fundamentos** que dão suporte à manifestação do eminente Chefe do Ministério Público da União, **que deixou consignado, em seu douto pronunciamento, que já fez instaurar, no âmbito do “Parquet”, a propósito** do evento **transmitido** pelos Senhores membros do Congresso Nacional, **a concernente “Notícia de fato (...) para averiguação preliminar dos fatos relatados”**.

**Ao assim proceder,** o Excelentíssimo Senhor Procurador-Geral da República **mostrou-se absolutamente fiel** ao dogma republicano **que consagra o postulado de que todos, cidadãos e autoridades, são passíveis, em tese, de responsabilização** no âmbito do Estado Democrático de Direito.

PET 8892 / DF

**Impõe-se ter presente, neste ponto, que os atos de investigação ou de persecução no domínio penal, quando se revelarem cabíveis, constituirão resposta legítima do Poder Público ao que se contém na “notitia criminis”.**

**O significado e a importância da “notitia criminis” vêm ressaltados** no magistério de eminentes doutrinadores, **que nela vislumbram um expressivo meio justificador da instauração da investigação penal, pois, transmitido às autoridades públicas o conhecimento de suposta prática delituosa perseguível mediante ação penal pública incondicionada, a elas incumbe promover, caso tal se revele justificável, a concernente** apuração da materialidade e da autoria dos fatos e eventos **alegadamente** transgressores do ordenamento penal (JOSÉ FREDERICO MARQUES, “Elementos de Direito Processual Penal”, vol. I/107-114, itens ns. 70/74, e vol. II/124, item n. 312, 3ª atualização, 2009, Millennium; EDILSON MOUGENOT BONFIM, “Código de Processo Penal Anotado”, p. 53/57, 3ª ed., 2010, Saraiva; EUGÊNIO PACELLI DE OLIVEIRA, “Curso de Processo Penal”, p. 39/42, item n. 4.1, 9ª ed., 2008, Lumen Juris; DENILSON FEITOZA, “Direito Processual Penal – Teoria, Crítica e Práxis”, p. 178, item n. 5.7, 6ª ed., 2009, Impetus; RENATO BRASILEIRO DE LIMA, “Curso de Processo Penal”, p. 92/93, item n. 8, 2013, Impetus; E. MAGALHÃES NORONHA, “Curso de Direito Processual Penal”, p. 18/19, item n. 8, 19ª ed., 1989, Saraiva; FERNANDO CAPEZ e RODRIGO COLNAGO, “Código de Processo Penal Comentado”, p. 24, 2015, Saraiva; CARLOS FREDERICO COELHO NOGUEIRA, “Comentários ao Código de Processo Penal”, vol. 1/187-193, itens ns. 55/58, 2002, Edipro; JULIO FABBRINI MIRABETE, “Processo Penal”, p. 64/68, item n. 3.3, 18ª ed., 2008, Atlas, v.g.).

**A indisponibilidade da pretensão investigatória do Estado impede, pois, que os órgãos públicos competentes ignorem aquilo que se aponta na “notitia criminis”, ressalvadas, no entanto, situações impregnadas de manifesta ilegalidade, de patente ilegitimidade do postulante, de evidente**

PET 8892 / DF

abusividade ou de inquestionável descabimento da medida de apuração penal pleiteada.

**Não se pode desconhecer que o monopólio** da titularidade da ação penal pública **pertence** ao Ministério Público, **que age, nessa condição, com exclusividade**, em nome do Estado. A ordem normativa **instaurada** no Brasil em 1988, **formalmente plasmada** na vigente Constituição da República, **outorgou** ao “Parquet”, **entre** as múltiplas e relevantes funções institucionais **que lhe são inerentes**, a de “promover, **privativamente**, a ação penal pública, na forma da lei” (CF, art. 129, inciso I – grifei), **ressalvada a hipótese**, que é excepcional, **prevista** no art. 5º, inciso LIX, da Carta Política.

**Essa cláusula de reserva**, **pertinente à titularidade da ação penal pública**, **apenas acentuou** – **desta vez no plano constitucional** – a **condição** de “dominus litis” do Ministério Público, **por ele sempre ostentada** no regime anterior, **não obstante** as exceções legais **então** existentes.

**Essa regra constitucional** (CF, art. 129, I) – **consoante adverte a doutrina** (CELSE RIBEIRO BASTOS e IVES GANDRA MARTINS, “Comentários à Constituição do Brasil”, vol. 2/302, 2001, Saraiva; HUGO NIGRO MAZZILLI, “Introdução ao Ministério Público”, p. 124, item n. 24, 7ª ed., 2008, Saraiva, v.g.) – **provocou, em face da absoluta supremacia** de que se revestem as normas da Constituição, **a imediata revogação** de diplomas legislativos **editados** sob a égide do regime anterior (RTJ 134/369, Rel. Min. CELSO DE MELLO, v.g.) **que deferiam, excepcionalmente, a titularidade** do poder de agir, **mediante** ação penal pública “ex officio”, a magistrados e a autoridades policiais.

**Em consequência do monopólio constitucional** do poder de agir **outorgado ao Ministério Público em sede** de infrações delituosas **perseguíveis** mediante ação penal **de iniciativa pública**, **somente** ao “Parquet” – e ao “Parquet” **apenas** – **competem** as prerrogativas de **oferecer** a denúncia

PET 8892 / DF

**e de propor** o arquivamento *de quaisquer* peças de informação **ou** de inquérito policial, **sempre que inviável** a formação da “*opinio delicti*”.

**É por essa razão**, considerada *a opção constitucional inequívoca pelo sistema acusatório como modelo de persecução penal, que falece* ao Poder Judiciário **competência para ordenar**, “*ex officio*” (**portanto, sem prévia e formal provocação** do Ministério Público), **o arquivamento** de investigações penais, de inquéritos policiais **ou** de peças de informação, **pois** tal procedimento judicial **importaria em clara ofensa** a uma das mais expressivas funções institucionais do Ministério Público, **a quem se conferiu o monopólio constitucional** do poder de acusar, **sempre que se tratar** de ilícitos perseguíveis mediante ação penal de iniciativa pública.

Esse entendimento *tem o beneplácito de expressivo magistério doutrinário* (FERNANDO DA COSTA TOURINHO FILHO, “**Processo Penal**”, vol. I/244-245, 11<sup>a</sup> ed., 1989, Saraiva; GUILHERME DE SOUZA NUCCI, “**Código de Processo Penal Comentado**”, p. 121/122, 10<sup>a</sup> ed., 2011, RT; ALBERTO SILVA FRANCO e RUI STOCO, “**Código de Processo Penal e sua Interpretação Jurisprudencial**”, vol. II/181-184, 2<sup>a</sup> ed., 2004, RT; CARLOS FREDERICO COELHO NOGUEIRA, “**Comentários ao Código de Processo Penal**”, vol. I/394-395, 1<sup>a</sup> ed., 2002, Edipro; DAMÁSIO DE JESUS, “**Código de Processo Penal Anotado**”, p. 39, 23<sup>a</sup> ed., 2009, Saraiva; JULIO FABBRINI MIRABETE, “**Código de Processo Penal Interpretado**”, p. 116, item n. 17.1, 7<sup>a</sup> ed., 2000, Atlas; EDILSON MOUGENOT BONFIM, “**Código de Processo Penal Anotado**”, p. 115, 3<sup>a</sup> ed., 2010, Saraiva; PAULO RANGEL, “**Direito Processual Penal**”, p. 191, item n. 3.13, 16<sup>a</sup> ed., 2009, Lumen Juris), **bem assim da jurisprudência** que esta Suprema Corte **firmou** na matéria (**RTJ 92/910**, Rel. Min. RAFAEL MAYER – **HC 88.589/GO**, Rel. Min. AYRES BRITTO, *v.g.*):

**“MONOPÓLIO CONSTITUCIONAL DO PODER DE AGIR OUTORGADO AO MINISTÉRIO PÚBLICO EM SEDE**

PET 8892 / DF

DE INFRAÇÕES DELITUOSAS PERSEGUÍVEIS MEDIANTE  
AÇÃO PENAL DE INICIATIVA PÚBLICA

– Inviável, em nosso sistema normativo, o arquivamento ‘ex officio’, por iniciativa do Poder Judiciário, de peças informativas e/ou de inquéritos policiais, pois, tratando-se de delitos perseguíveis mediante ação penal pública, a proposta de arquivamento só pode emanar, legítima e exclusivamente, do próprio Ministério Público. Precedentes.”

(HC 106.124/PR, Rel. Min. CELSO DE MELLO)

Fica evidente, assim, que o Poder Judiciário não dispõe de competência para ordenar, para induzir ou, até mesmo, para estimular o oferecimento de acusações penais pelo Ministério Público, pois tais providências importariam não só em clara ofensa a uma das mais expressivas funções institucionais do Ministério Público, a quem se conferiu, em sede de “persecutio criminis”, o monopólio constitucional do poder de acusar, sempre que se tratar de ilícitos perseguíveis mediante ação penal de iniciativa pública, mas, também, em vulneração explícita ao princípio acusatório, que tem no dogma da separação entre as funções de julgar e de acusar uma de suas projeções mais eloquentes (LUIGI FERRAJOLI, “Direito e Razão”, traduzido por Ana Paula Zomer, Fauzi Hassan Choukr, Juarez Tavares e Luiz Flávio Gomes, p. 91, 4ª ed., 2014, RT, v.g.).

Vê-se, portanto, tratando-se de delitos perseguíveis mediante ação penal pública, que não se mostra lícito ao Poder Judiciário determinar, em face de provocação de terceiro (noticiante), a instauração de inquérito, o oferecimento de denúncia e/ou a realização de diligências sem o prévio requerimento e iniciativa do Ministério Público, consoante tem sido proclamado pela jurisprudência deste próprio Supremo Tribunal Federal (Inq 149/DE, Rel. Min. RAFAEL MAYER – Pet 2.998-AgR/MG, Rel.

**PET 8892 / DF**

Min. ELLEN GRACIE – **Pet 4.173-AgR/MG**, Rel. Min. MENEZES DIREITO – **Pet 8.418/DF**, Rel. Min. CELSO DE MELLO, *v.g.*):

**“DIREITO CONSTITUCIONAL, PENAL E PROCESSUAL PENAL. DENÚNCIA PERANTE O S.T.F., APRESENTADA POR CIDADÃOS, CONTRA MINISTRO DE ESTADO, POR CRIME DE RESPONSABILIDADE. ILEGITIMIDADE ATIVA DOS DENUNCIANTES. AGRAVO.**

*1. Em se tratando de ação penal pública, é do Ministério Público – e não de particulares – a legitimidade ativa para denúncia por crime de responsabilidade (artigos 129, I, e 102, I, ‘c’, da C.F.).*

*2. Precedentes do STF.*

*3. Agravo improvido.”*

**(Pet 1.104-AgR/DF**, Rel. Min. SYDNEY SANCHES – grifei)

*“2. Prevalência, na espécie, da natureza criminal desses processos, cuja apuração judicial está sujeita à ação penal pública da competência exclusiva do Ministério Público Federal (CF, artigo 129, I). Ilegitimidade ativa ‘ad causam’ dos cidadãos em geral, a eles remanescendo a faculdade de noticiar os fatos ao ‘Parquet’.*

.....  
*4. Denúncia não admitida. Recebimento da petição como ‘notitia criminis’, com posterior remessa ao Ministério Público Federal.”*

**(Pet 1.954/DF**, Rel. Min. MAURÍCIO CORRÊA – grifei)

*“Agravo Regimental em Petição. 1. Suposta existência de crimes contra a Administração Pública e contra a Administração da Justiça. 2. Crimes contra a Administração Pública e contra a Administração da Justiça são passíveis de apuração por meio de ação penal pública incondicionada, porquanto incide, na espécie, a norma geral consagrada no artigo 100,*

PET 8892 / DF

'caput', do Código Penal ('A ação penal é pública, salvo quando a lei expressamente a declara privativa do ofendido'). 3. O Ministério Público é parte legítima para propor a ação penal incondicionada, independente[mente] de quem tenha formulado representação para fins criminais perante o 'Parquet'. Ilegitimidade ativa do requerente. Precedentes: INQ nº 149/DF, Rel. Min. Rafael Mayer, Pleno, unânime, DJ de 27.10.1983, e PET (ED-AgR) nº 1.104/DF, Rel. Min. Sydney Sanches, Pleno, unânime, DJ de 23.05.2003. (...) 5. Negado provimento ao agravo regimental."

(Pet 2.998-AgR/MG, Rel. Min. GILMAR MENDES – grifei)

**“AGRAVO REGIMENTAL EM PETIÇÃO EM MATÉRIA CRIMINAL. PEDIDO DE INSTAURAÇÃO DE INQUÉRITO EM FACE DE DETENTOR DE PRERROGATIVA DE FORO. ILEGITIMIDADE ATIVA DO REQUERENTE. LEGITIMIDADE EXCLUSIVA DO PROCURADOR-GERAL DA REPÚBLICA. JURISPRUDÊNCIA. AGRAVO REGIMENTAL DESPROVIDO.**

1. Qualquer pessoa que, na condição exclusiva de cidadão, apresente 'notitia criminis', diretamente a este Tribunal, em face de detentor de prerrogativa de foro, é parte manifestamente ilegítima para a formulação de pedido para a apuração de crimes de ação penal pública incondicionada (INQ nº 149/DF, Rel. Min. Rafael Mayer, Pleno, DJ 27.10.1983; INQ-AgR nº 1.793/DF, Rel. Min. Ellen Gracie, Pleno, maioria, DJ 14.6.2002; PET-AgR-ED nº 1.104/DF, Rel. Min. Sydney Sanches, Pleno, DJ 23.5.2003; PET nº 1.954/DF, Rel. Min. Maurício Corrêa, Pleno, maioria, DJ 1º.8.2003; PET-AgR nº 2.805/DF, Rel. Min. Nelson Jobim, Pleno, maioria, DJ 27.2.2004; PET nº 3.248/DF, Rel. Min. Ellen Gracie, decisão monocrática, DJ 23.11.2004; INQ nº 2.285/DF, Rel. Min. Gilmar Mendes, decisão monocrática, DJ 13.3.2006; PET-AgR nº 2.998/MG, 2ª Turma, unânime, DJ 6.11.2006; Pet 3825-QO, Tribunal Pleno, Rel. para Acórdão Ministro Gilmar Mendes, j. 10/10/2007).

PET 8892 / DF

2. Cabe exclusivamente ao Procurador-Geral da República o pedido de abertura de inquérito em face de autoridades titulares de foro por prerrogativa de função perante o Supremo Tribunal Federal, como corolário da titularidade exclusiva da ação penal pública (art. 129, I, da CF/88).

3. (a) 'In casu', trata-se de pedido de instauração de inquérito, formulado por cidadão, em face de Senador da República, atribuindo-lhe a prática do crime de denúncia caluniosa, por ter-se manifestado favoravelmente ao 'impeachment' da ex-Presidente da República.

(b) É manifesta a ilegitimidade ativa do Agravante para requerer instauração de inquérito fundada em fatos divulgados nos meios de comunicação e de conhecimento do titular da ação penal, inexistindo situação configuradora da ação penal privada subsidiária da pública.

4. Agravo Regimental *desprovido*."

(Pet 6.266-AgR/DF, Rel. Min. LUIZ FUX – grifei)

Cabe examinar, agora, a alegada transgressão, por parte do ora noticiado, consoante comunicação dos congressistas noticiantes (fls. 05/06), de supostos crimes de responsabilidade que se submetem, por efeito do que prescreve o art. 102, I, "c", da Constituição da República, à esfera de competência originária do Supremo Tribunal Federal, por tratar-se de Ministro de Estado.

Impõe-se reconhecer, desde logo, a propósito do impropriamente denominado "crime de responsabilidade" – que se qualifica como verdadeira infração de caráter político-administrativo (PAULO BROSSARD DE SOUZA PINTO, "O Impeachment", p. 75/87, 2ª ed., 1992, Saraiva; PINTO FERREIRA, "Comentários à Constituição Brasileira", vol. 3/596-600, 1992, Saraiva; CARLOS MAXIMILIANO PEREIRA DOS SANTOS, "Comentários à Constituição Brasileira", vol. II/105-106, item n. 332, 5ª ed., 1954, Freitas Bastos; ALEXANDRE DE MORAES, "Constituição do Brasil Interpretada e Legislação Constitucional", p. 1.201, item n. 85.1, 8ª ed., 2011, Atlas; JOSÉ FREDERICO MARQUES, "Observações e apontamentos sobre a

PET 8892 / DF

competência originária do Supremo Tribunal Federal”, 1961, Saraiva, v.g.) –, que a respectiva legitimidade ativa para fazer instaurar processo de “*impeachment*” contra Ministro de Estado pertence, segundo decidiu o Supremo Tribunal Federal, contra o meu voto, ao Senhor Procurador-Geral da República (**Pet 1.954/DF**, Red. p/ o acórdão Min. MAURÍCIO CORRÊA), e não ao cidadão, vale dizer, ao eleitor, embora seja este detentor do “status activae civitatis”, que o habilita a oferecer denúncia, por referidos ilícitos de natureza político-administrativa, até mesmo contra o próprio Presidente da República (**Lei nº 1.079/50**, art. 14).

A jurisprudência constitucional do Supremo Tribunal Federal consolidou-se no sentido de negar ao cidadão (eleitor) legitimidade ativa “ad causam” para a instauração, perante esta Corte, de processo de “*impeachment*” contra Ministro de Estado, nas hipóteses previstas na Lei nº 1.079/50, enfatizando que a qualidade para agir, em referida situação, pertence, exclusivamente, ao Senhor Procurador-Geral da República (**Inq 235/DF**, Rel. Min. NÉRI DA SILVEIRA – **Pet 1.104-AgR/DF**, Rel. Min. SYDNEY SANCHES – **Pet 1.392/RJ**, Rel. Min. CARLOS VELLOSO – **Pet 1.986/DF**, Rel. Min. MAURÍCIO CORRÊA – **Pet 8.680/DF**, Rel. Min. RICARDO LEWANDOWSKI, v.g.), como se vê de julgado que bem resume a diretriz hoje prevalecente neste Tribunal:

*“Petição. Penal e Processo Penal. ‘Notitia Criminis’ em Face de Detentor de Prerrogativa de Foro. Crime de Responsabilidade Atribuído a Ministro de Estado. Competência desta Suprema Corte. Ilegitimidade Ativa do Requerente. Legitimidade Exclusiva do Chefe do ‘Parquet’ Federal. Precedente. Pedido de arquivamento formulado pela Procuradora-Geral da República. Art. 28 do Código de Processo Penal. Competência monocrática do Relator. Art. 3º, I, da Lei 8.038/90. Arquivamento.”*

(**Pet 7.514/DF**, Rel. Min. LUIZ FUX – grifei)

PET 8892 / DF

**Disso tudo resulta** que a presente comunicação **nada mais traduz** *senão formal provocação dirigida* ao Senhor Procurador-Geral da República, para que Sua Excelência, **examinando** o que consta dos autos, **possa formar sua convicção** a propósito dos fatos **e, em consequência, manifestar-se** (a) *pelo oferecimento* de denúncia, (b) *pela solicitação* de maiores esclarecimentos **e/ou pela realização** de diligências para apuração da realidade dos eventos a ele transmitidos **ou, então, (c) pelo arquivamento** dos autos.

No caso, **verifico que** a presente “*notitia criminis*” **atingiu** seu objetivo, **pois**, conforme informou o eminente Chefe do Ministério Público da União, “*Ao tomar conhecimento dos fatos descritos na presente Petição, foi instaurada Notícia de Fato no âmbito da Procuradoria-Geral da República, voltada para sua averiguação preliminar*” (grifei).

**Desse modo, ciente dos fatos comunicados pelos Senhores congressistas noticiantes, cabe** ao Ministério Público Federal **adotar, com exclusividade, as providências que entender pertinentes, seja no que se refere** à suposta prática de crimes comuns, **seja no que concerne** ao alegado cometimento de crime de responsabilidade **por parte** do ora noticiado.

**Sendo assim, em face das razões expostas, e acolhendo, ainda, a manifestação** da douta Procuradoria-Geral da República, **nego seguimento** aos requerimentos **formulados** nos presentes autos **e declaro extinto** este procedimento.

**Arquivem-se** estes autos.

Publique-se.

Brasília, 1º de julho de 2020.

Ministro CELSO DE MELLO

Relator