

Ministério da Economia
Secretaria Especial do Tesouro e Orçamento
Secretaria de Orçamento Federal

PLOA 2023

Brasília-DF, 31 de agosto de 2022

Sumário Executivo

- Trajetória de consolidação fiscal: Déficit primário de R\$ 63,7 bi (meta LDO - déficit de R\$ 65,9 bi).
- O PLOA 2023 engloba:
 - Previsão de R\$ 80,2 bi adicionais de incentivos tributários e outras desonerações: i) prorrogação de medidas para mitigar os efeitos dos choques dos combustíveis (R\$ 52,9 bi); e ii) demais desonerações (R\$ 27,2 bi).
 - Espaço de R\$ 14,2 bi para reajuste da remuneração dos servidores públicos (R\$ 11,6 bi do Executivo, incluído o FCDF).
 - Pagamento do Auxílio Brasil no valor médio de R\$ 405 (21,6 milhões de famílias).
 - Reserva para emendas de Relator Geral (RP 9) em atendimento ao § 5º do art. 13 LDO 2023, no valor de R\$ 19,4 bi.

Parâmetros Econômicos

Parâmetros	2022		2023	
	LOA	Avaliação 3º Bimestre	LDO	PLOA
PIB real (%)	2,10	2,00	2,50	2,50
PIB Nominal (R\$ bilhões)	9.539,0	9.725,0	10.470,3	10.628,7
IPCA acum (%)	4,70	7,20	3,25	4,50
INPC acum (%) do ano anterior	4,25	7,41	3,25	4,86
IGP-DI acum (%)	5,42	11,51	4,42	4,55
Taxa Over - SELIC acum (%)	10,68	12,35	9,99	12,49
Taxa de Câmbio Média (R\$ / US\$)	5,53	5,13	5,35	5,12
Preço Médio do Petróleo (US\$/barrel)	77,37	107,45	90,20	93,93
Valor do Salário Mínimo (R\$ 1,00)	1.211,0	1.212,0	1.294,0	1.302,0
Massa Salarial Nominal (%)	12,59	18,09	4,33	10,30

Fonte: SPE/SETO/ME.

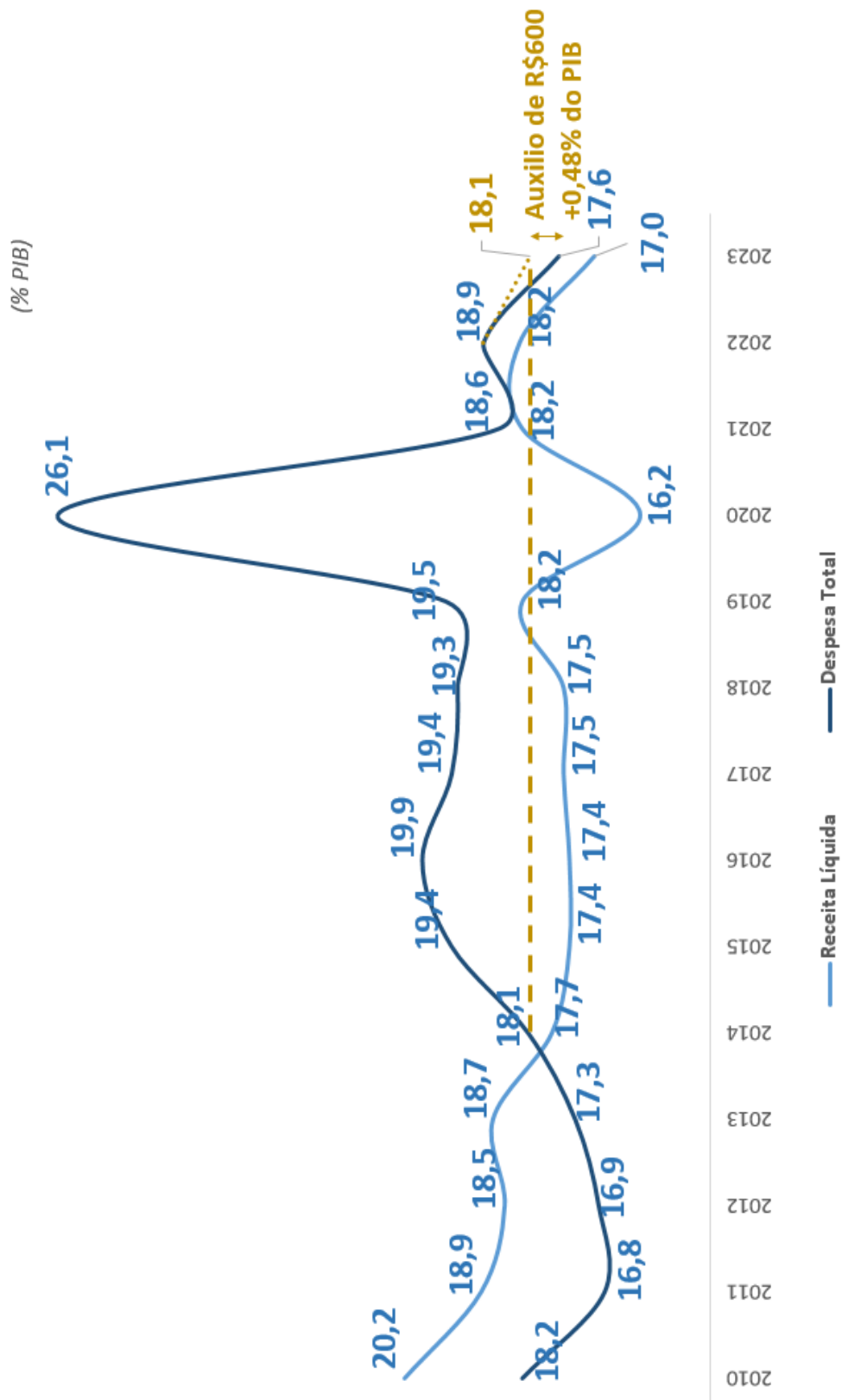
Elaboração: SOF/SETO/ME.

Resultado Primário do Governo Central

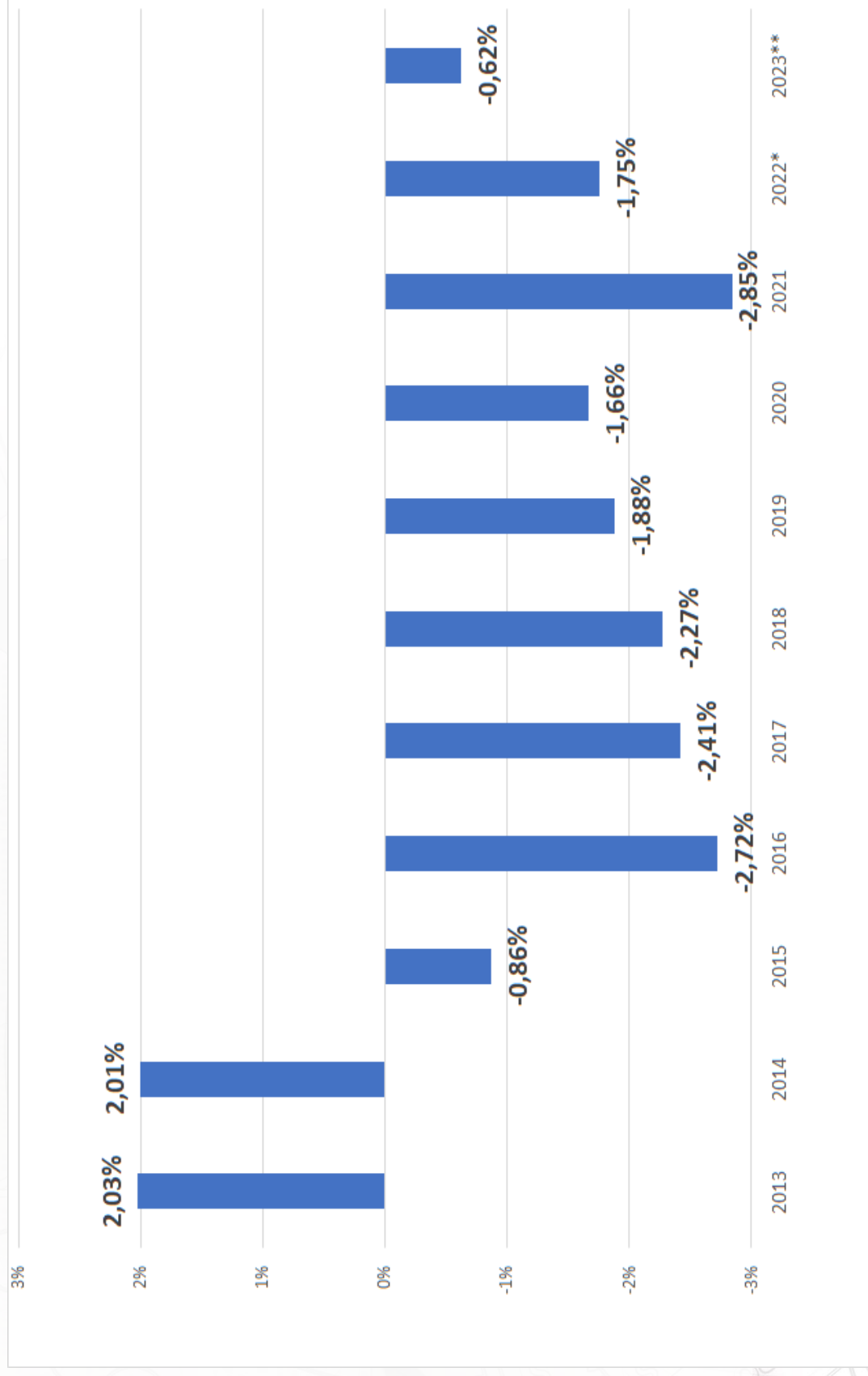
Discriminação	Av. 3º Bimestre 2022		LDO 2023		PLOA 2023	
	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB
I. RECEITA TOTAL	2.226,1	22,9	2.230,3	21,3	2.257,4	21,2
II. TRANSFERÊNCIAS POR REPARTIÇÃO DE RECEITA	451,8	4,6	429,4	4,1	452,9	4,3
III. RECEITA LÍQUIDA (I - II)	1.774,4	18,2	1.800,9	17,2	1.804,5	17,0
IV. DESPESAS	1.833,7	18,9	1.866,8	17,8	1.868,2	17,6
V. PRIMÁRIO GOVERNO CENTRAL (III - IV)	(59,4)	(0,6)	(65,9)	(0,6)	(63,7)	(0,6)
V.1. Resultado do Tesouro e do Banco Central	193,6	2,0	231,6	2,2	201,2	1,9
V.2. Resultado da Previdência Social	(252,9)	(2,6)	(297,5)	(2,8)	(264,9)	(2,5)
VI. DISCREPÂNCIA ESTATÍSTICA/ AJUSTE METODOLÓGICO
VII. PRIMÁRIO ABAIXO DA LINHA (III - IV + VI)	(59,4)	(0,6)	(65,9)	(0,6)	(63,7)	(0,6)
VIII. META OFS	(170,5)	(1,8)	(65,9)	(0,6)	(65,9)	(0,6)
IX. META OFS COMPENSADA	(218,4)	(2,2)	(65,9)	(0,6)	(66,2)	(0,6)

Elaboração: SOF/SETO/ME.

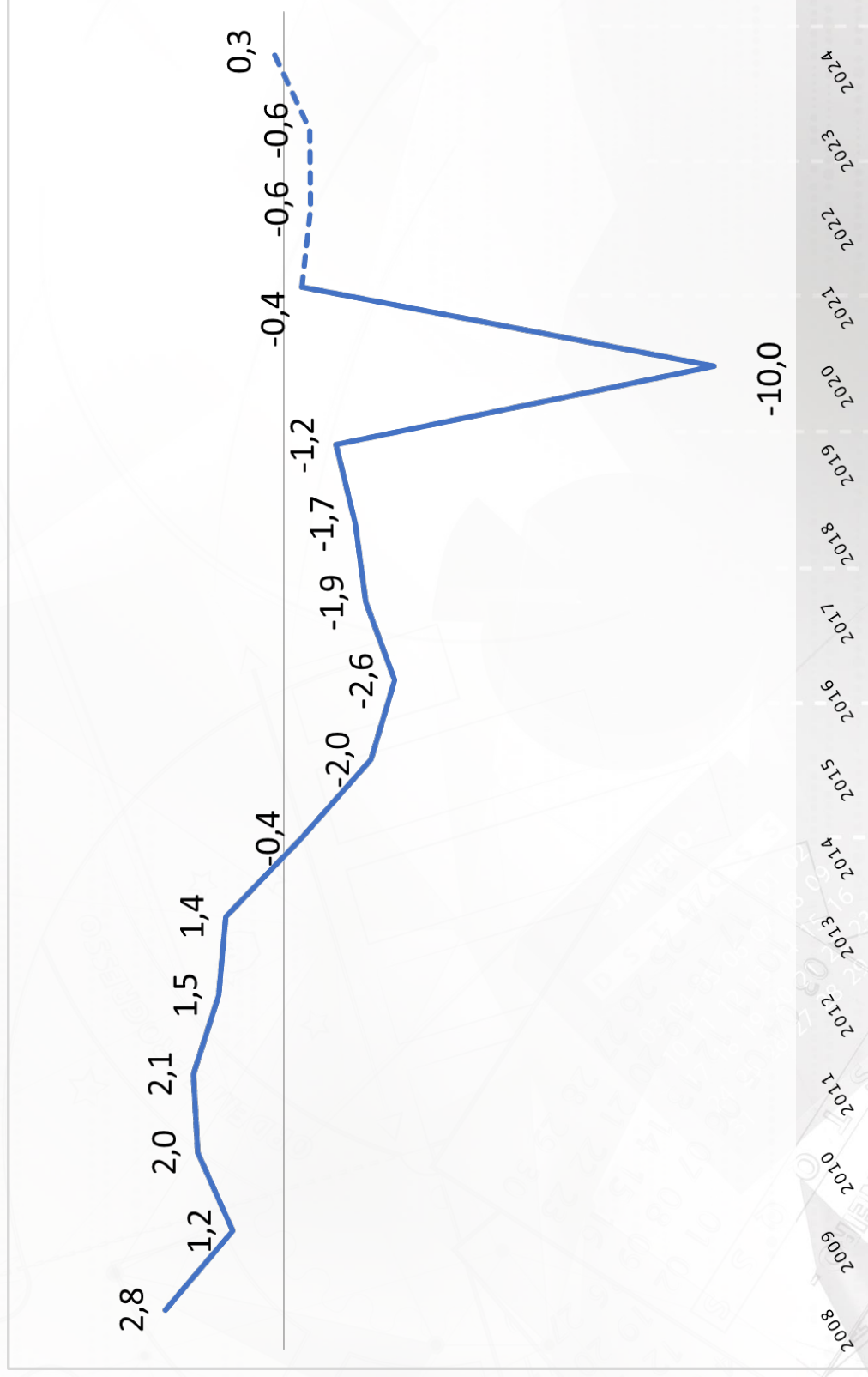
Evolução Receita e Despesa e Primária – Cenário PAB R\$ 600 (% do PIB)



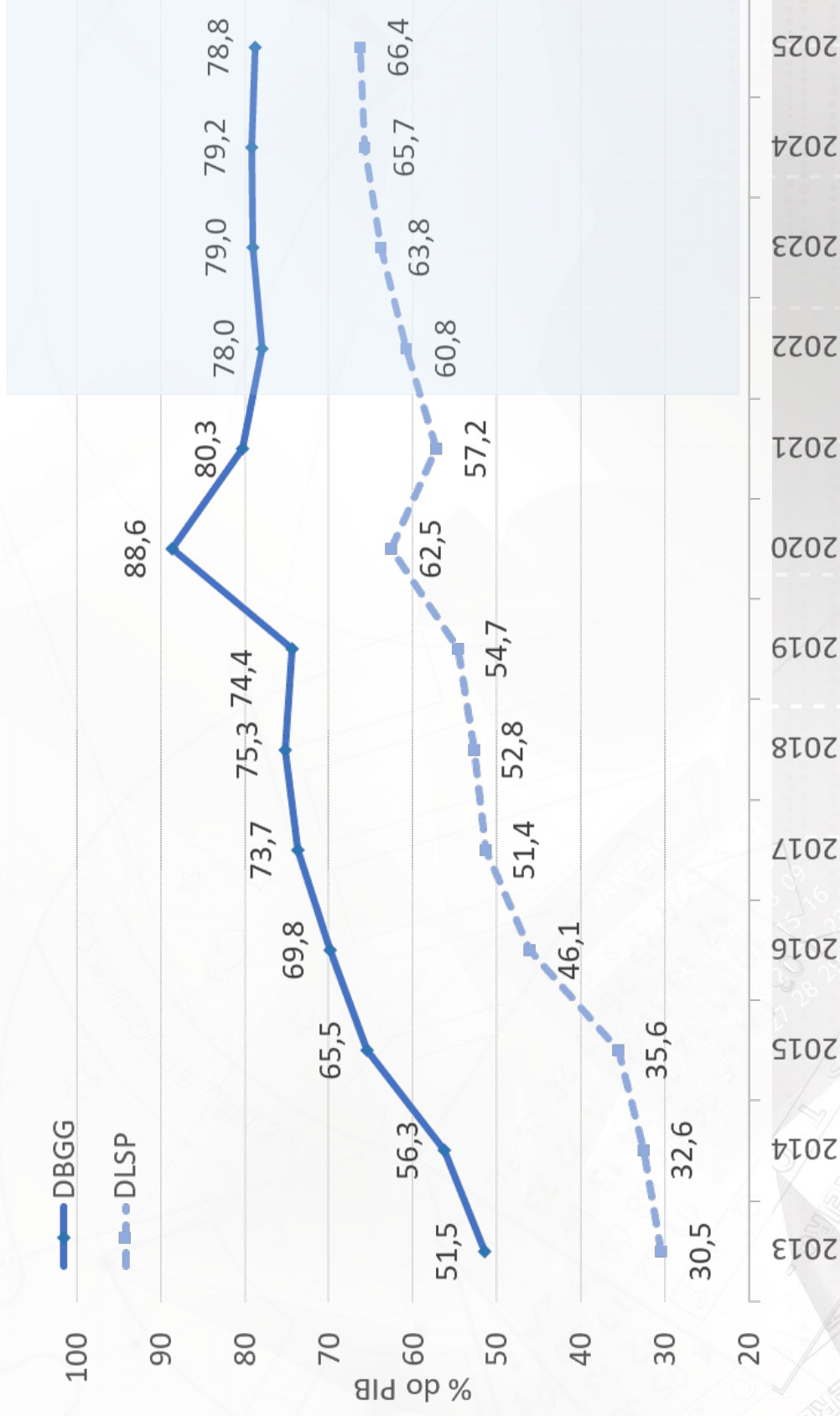
Evolução das Metas Anuais de Resultado Primário - % do PIB



Evolução do Resultado Primário - % do PIB



Dívida - DBGG e DLSP (% do PIB)



Evolução das Receitas Primárias

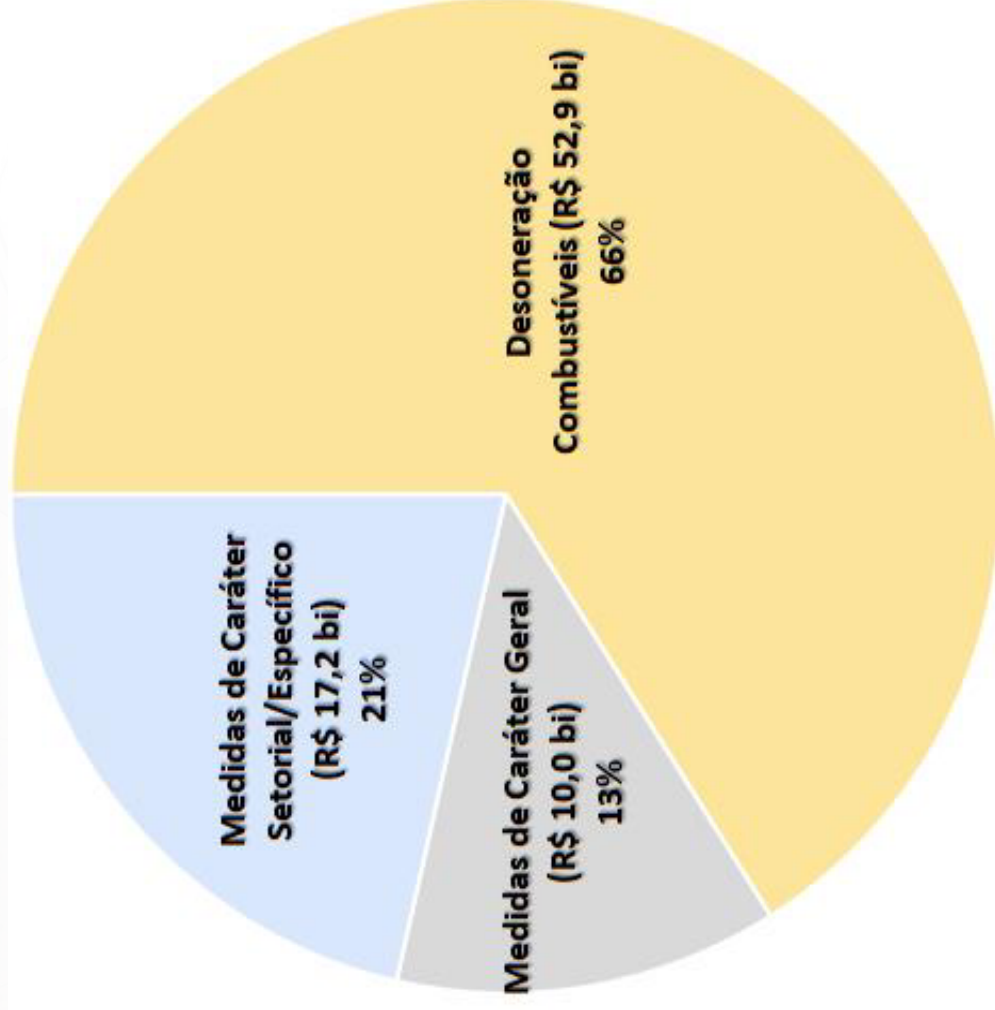
(R\$ bilhões – Valores correntes)

Discriminação	Av. 3º Bimestre 2022		LDO 2023		PLOA 2023	
	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB
RECEITA TOTAL	2.226,1	22,9	2.230,3	21,3	2.257,4	21,2
<i>Receita Administrada pela RFB*, exceto RGPS</i>	1.342,6	13,8	1.392,3	13,3	1.378,4	13,0
<i>Arrecadação Líquida para o RGPS</i>	536,7	5,5	552,1	5,3	595,1	5,6
<i>Outras Receitas</i>	346,9	3,6	286,0	2,7	283,9	2,7
Concessões e Permissões	44,7	0,5	5,4	0,1	5,7	0,1
Dividendos e Participações	54,8	0,6	33,8	0,3	41,4	0,4
Exploração de Recursos Naturais	127,4	1,3	128,2	1,2	125,3	1,2
Contribuição do Salário Educação	28,0	0,3	28,8	0,3	31,0	0,3
Demais	91,9	0,9	89,8	0,9	80,6	0,8

Elaboração: SOF/SETO/ME.

(*) Líquida de Incentivos Fiscais

RECEITA – INCENTIVOS/DESONERAÇÕES ADICIONAIS



RECEITA – INCENTIVOS/DESONERAÇÕES ADICIONAIS

Previsão de R\$ 80,2 bilhões adicionais em incentivos/desonerações (incluindo prorrogações).

Mitigação de Choques – Combustíveis

- Prorrogação da redução de PIS/Cofins e CIDE sobre a gasolina, etanol e GNV (- R\$ 34,3 bi)
- Prorrogação da desoneração de PIS/COFINS de combustível do setor produtivo - diesel, GLP, querosene de aviação, etc (- R\$ 18,6 bi)

Medidas de Caráter Geral

- Redução da alíquota do PIS/Cofins sobre Receita Financeira (- R\$ 5,8 bi)
- Prorrogação da Tributação em Bases Universais - TBU com diferimento (- R\$ 4,2 bi)

Medidas de Caráter Setorial/Específico

- Redução das alíquotas do AFRMM (- R\$ 2,4 bi)
- Novo Decreto IPI Setor Automotivo – ZFM (- R\$ 1,7 bi)
- Redução alíquota Cide Remessa Exterior (- R\$ 1,5 bi)
- ZPE (- R\$ 1,4 bi)
- IR não residente - PL 4.188/2021 (- R\$ 1,3 bi)
- Extinção da Condecine (- R\$ 1,2 bi)
- Ampliação do Drawback para serviços específicos (- R\$ 1,1 bi)
- IRRF Agências de Turismo (- R\$ 1,1 bi)
- Prorrogação Lei de Incentivo ao Esporte (-R\$ 1,0 bi)
- Outras (-R\$ 4,5 bi)*

* **Outras:** Crédito Presumido Medicamentos, Ampliação do Perse, Novo PADIS Semicondutores, PIS/Cofins das Cias Aéreas, importação de bens automotivos do Paraguai, PIS/COFINS - crédito presumido trigo, Vetos rejeitados Favorecile e Prorecycle e Prorecycle, Fust, Inmetro, Contribuição Previdenciária – Trabalho temporário e avulso no âmbito rural.

Mensagem Presidencial – PLOA 2023

Correção tabela IRPF

“Outra prioridade deste Governo é a redução dos impactos do imposto de renda sobre os contribuintes, em que pese não esteja considerada nesta proposta de orçamento para 2023.

Ressalta-se que o último reajuste da tabela de incidência foi realizado em 2015. Ao longo dos últimos anos, os debates acerca da necessidade de avanços e ajustes no sistema tributário nacional amadureceram, de modo que se buscará construir consenso com o Parlamento e a sociedade para efetivação da reforma e a respectiva correção da tabela do imposto de renda.”

Evolução das Despesas Primárias

Discriminação	Av. 3º Bimestre 2022		LDO 2023		PLOA 2023	
	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB
DESPESA TOTAL (Exceto Transferências)	1.833,7	18,9	1.866,8	17,8	1.868,2	17,6
Previdência	789,6	8,1	849,5	8,1	859,9	8,1
Pessoal	339,6	3,5	356,4	3,4	367,7	3,5
LOAS/RMV	78,0	0,8	82,0	0,8	86,7	0,8
Sentenças Judiciais e Precatórios	19,2	0,2	40,9	0,4	24,7	0,2
Obrigatórias com Controle de Fluxo ¹	225,6	2,3	237,0	2,3	247,1	2,3
Abono e Seguro Desemprego	65,9	0,7	69,0	0,7	69,3	0,7
Subsídios, Subvenções e Proagro	22,3	0,2	16,7	0,2	20,3	0,2
Demais Obrigatórias ²	139,4	1,4	87,8	0,8	74,1	0,7
Emendas Impositivas	16,8	0,2	19,3	0,2	19,4	0,2
Aumento de Capital das Estatais	1,2	0,0	-	-	-	-
Demais Discrecionárias do Poder Executivo ³	136,3	1,4	108,2	1,0	99,0	0,9

Elaboração: SOF/SETO/ME

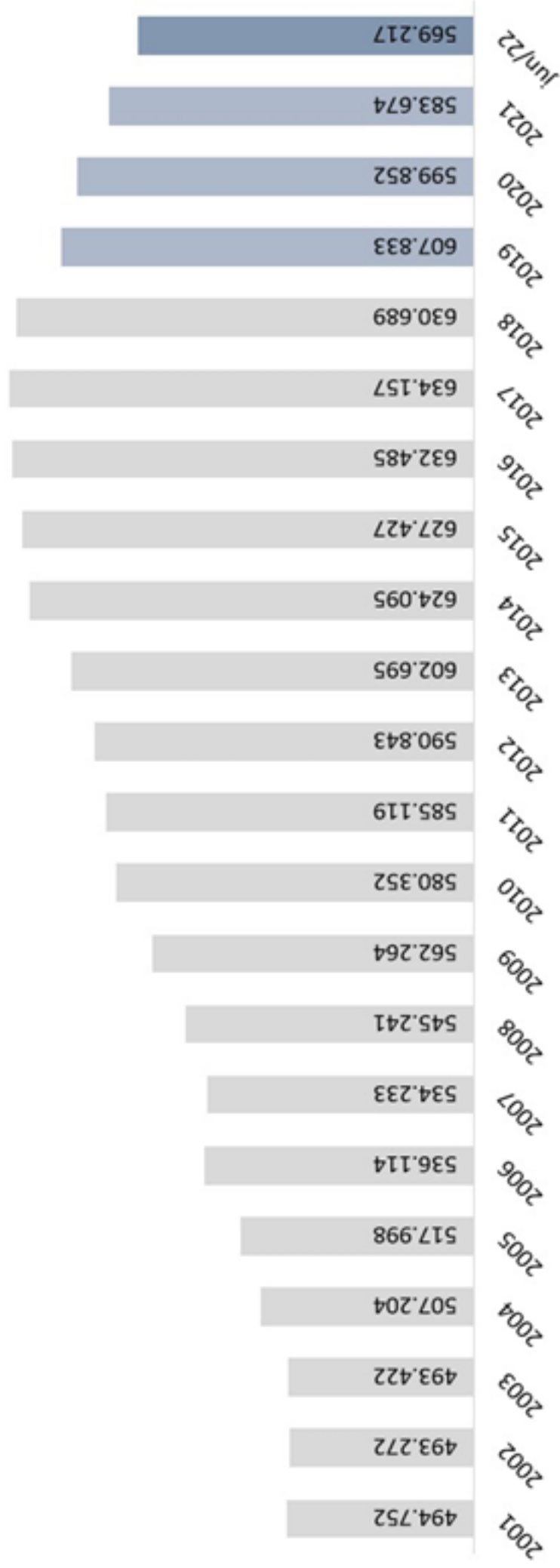
Notas

1 - Inclui despesas da saúde (R\$ 112,4 bi), Auxílio Brasil (R\$ 105,7 bi), Benefícios ao Servidor (R\$ 14,7 bi), entre outras (Valores PLOA 2023).

2 - Inclui complementação Fundef/Fundeb (R\$ 39,9 bi), Demais Poderes – Custeio (R\$ 21,1 bi), ADO nº 25 (R\$ 4,0 bi), FCDF – Custeio (R\$ 3,7 bi), entre outras (valores PLOA 2023)

3 - Posição do 3º bimestre inclui R\$ 23,9 bi referente ao Acordo relativo a Campo de Marte e R\$ 12,7 bi de programações bloqueadas para observância do Teto. Emendas impositivas estão discriminadas em linha específica da tabela.

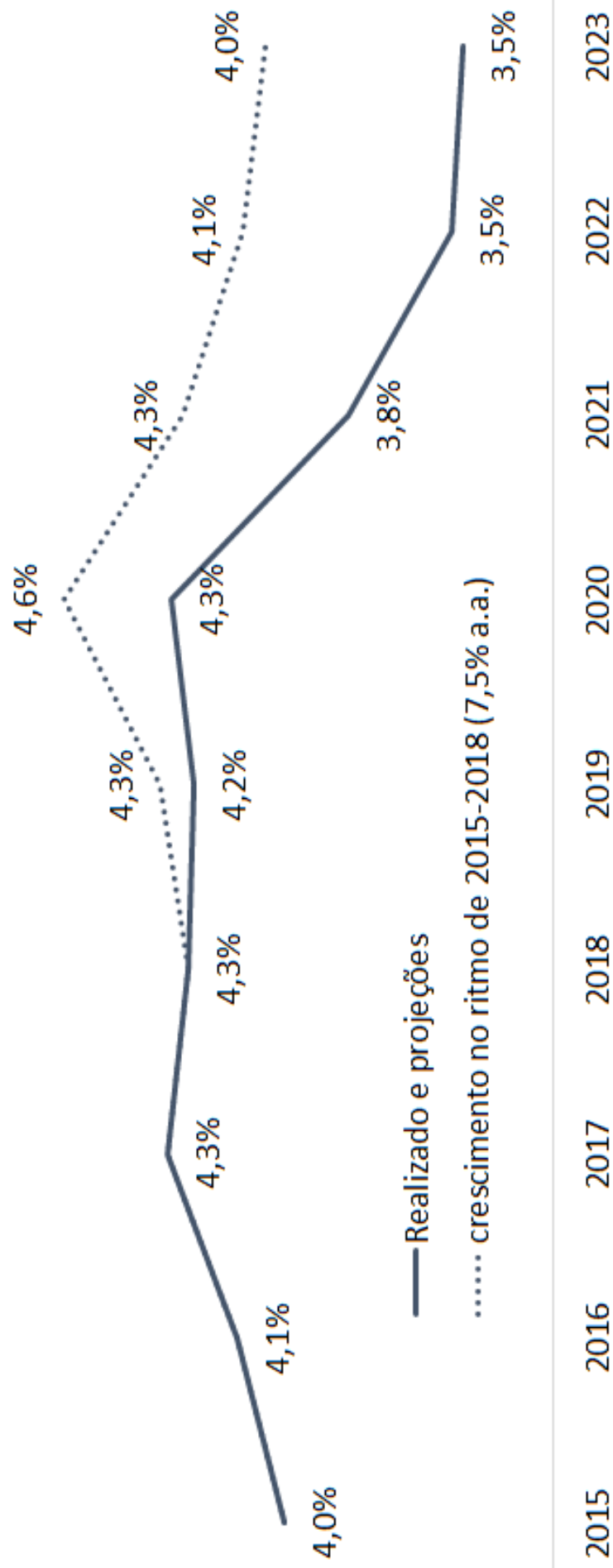
Pessoal - Evolução do número de Servidores do Poder Executivo



Fonte: Painel Estatístico de Pessoal – Elaboração STN/ME.

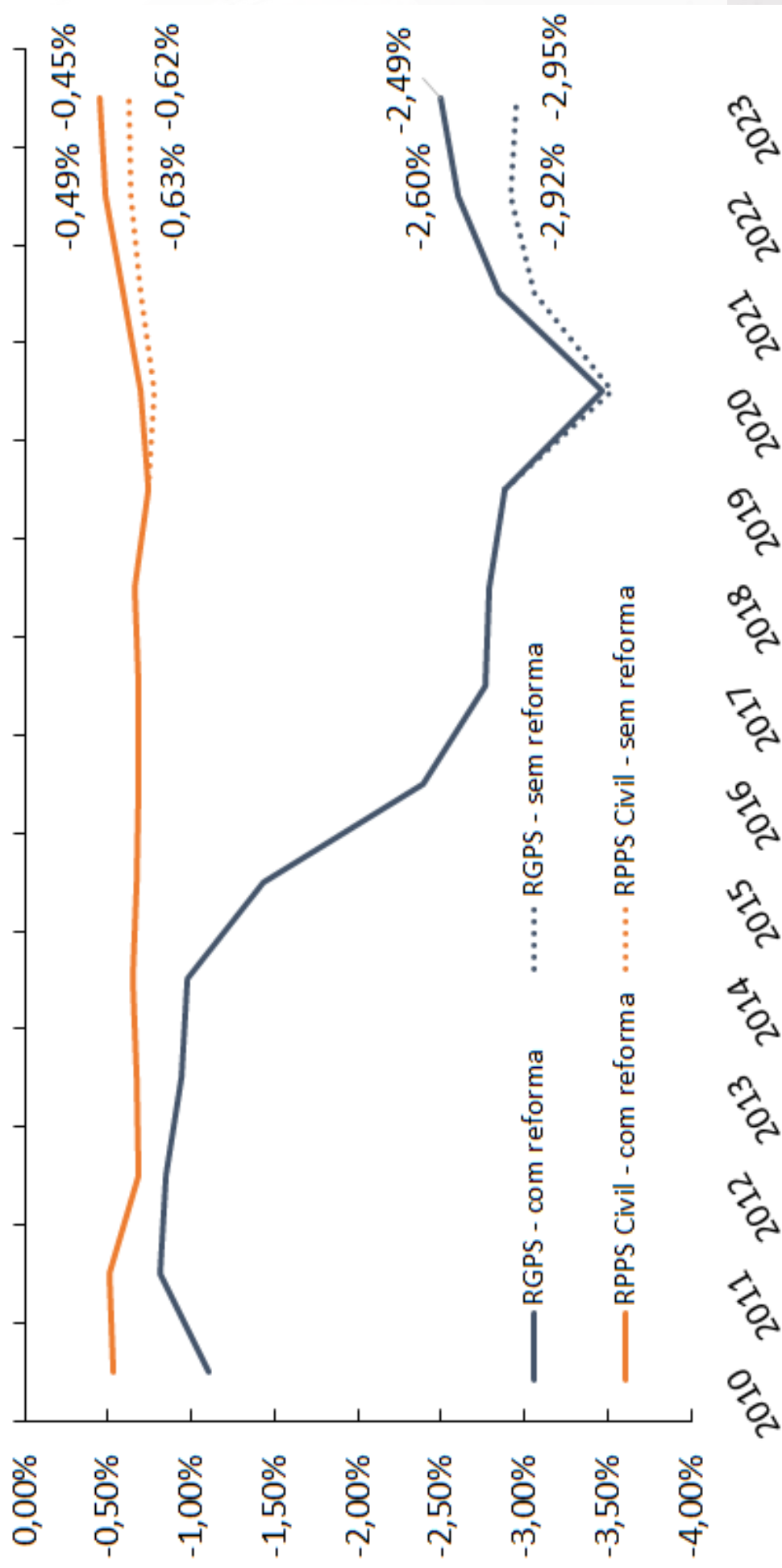
* Não inclui servidores do Banco Central e das carreiras de inteligência da ABIN.

Pessoal – Despesa Realizada e Projetada x Cenário alternativo (% PIB)

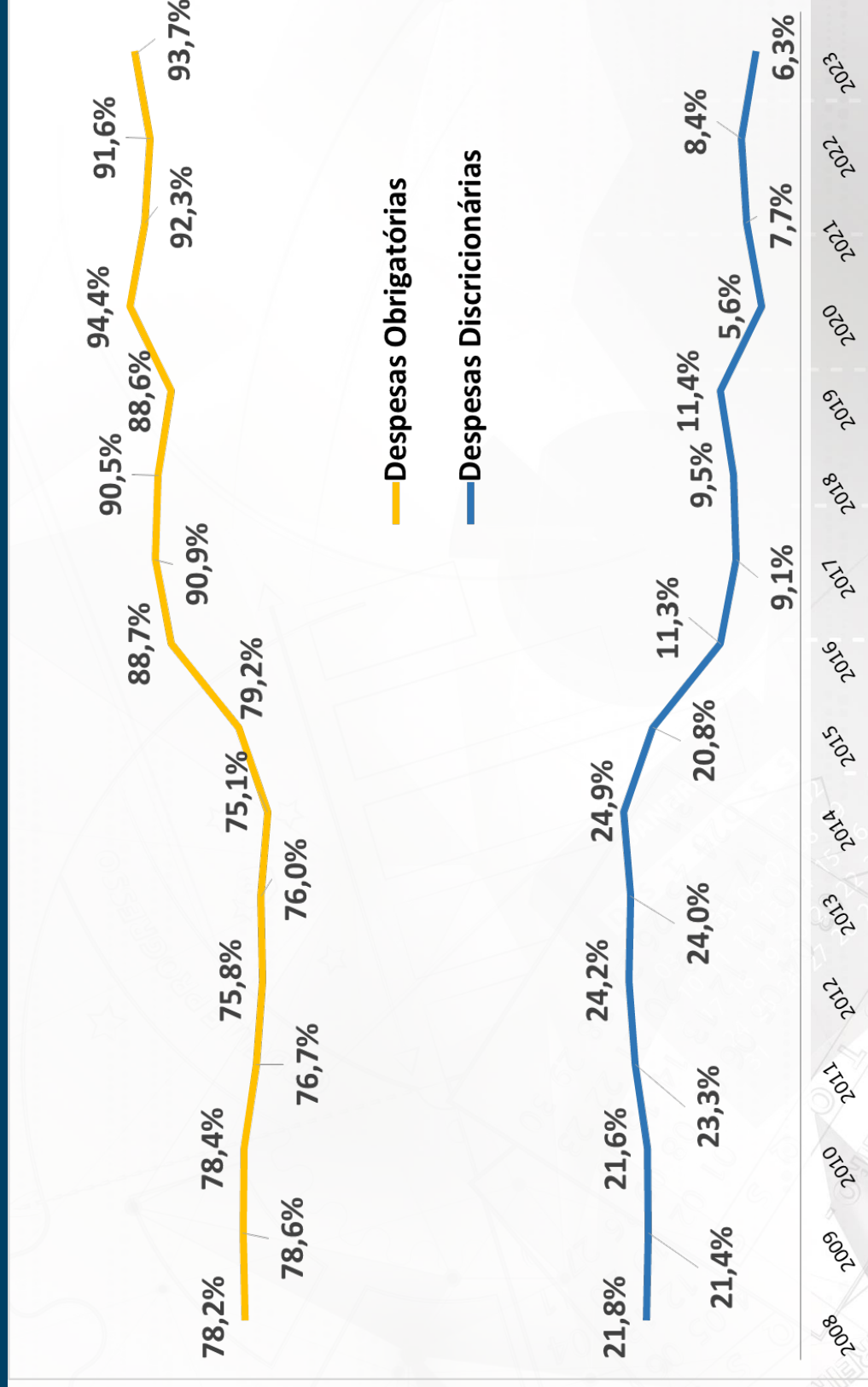


Elaboração: STN/SETO/ME

Previdência – Déficit Realizado e Projetado x Cenário alternativo (% PIB)



Evolução das Despesas Primárias: Obrigatórias x Discricionárias

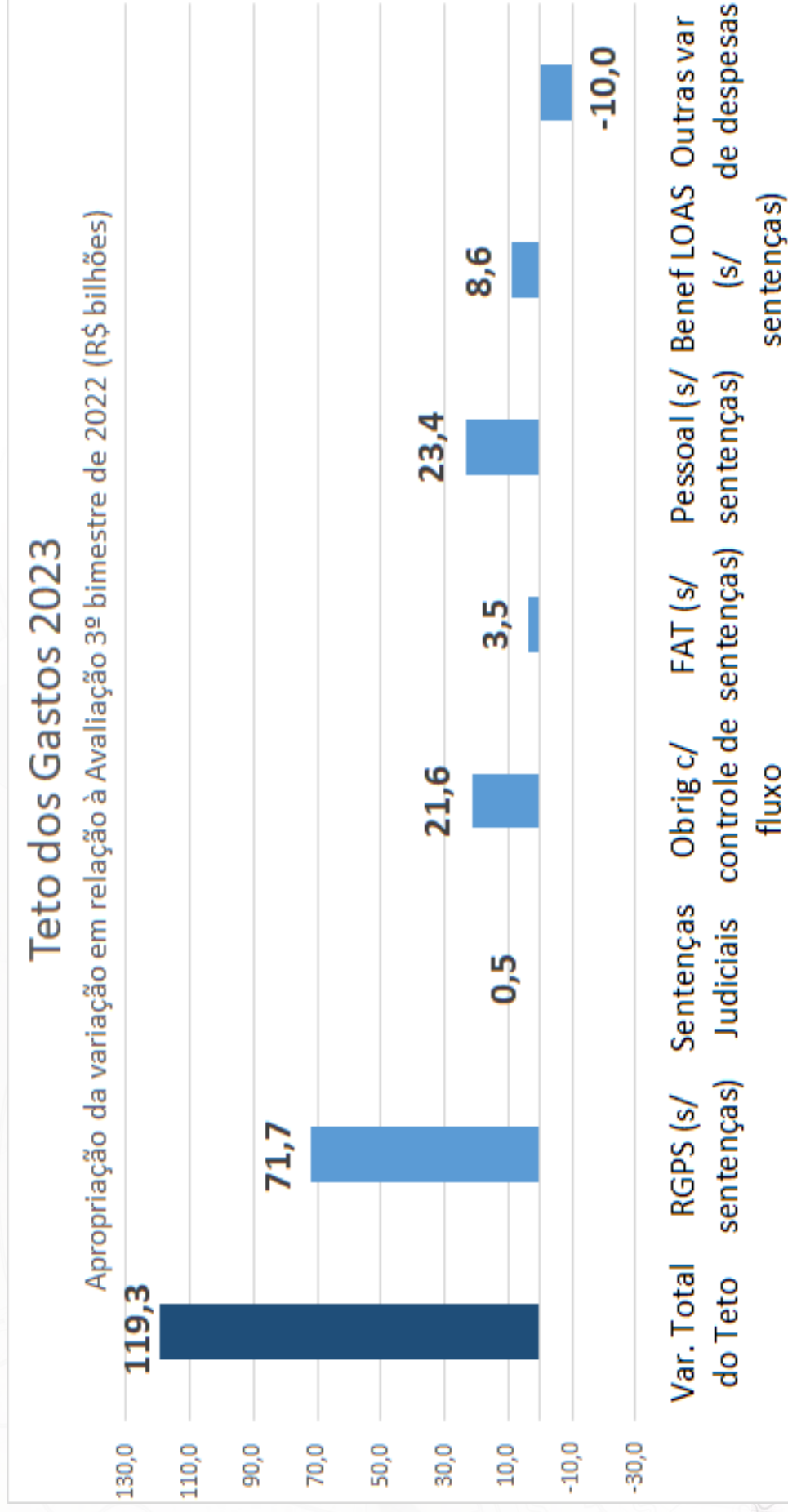


Teto dos Gastos

Discriminação	R\$ milhões		
	Av. 3º Bimestre 2022	PLOA 2023	Variação
Teto EC 95	1.680.993	1.800.279	119.286
PODER EXECUTIVO	1.608.277	1.722.413	114.136
DEMAIS PODERES	72.715,7	77.866,3	5.150,6
PODER JUDICIÁRIO	49.947	53.485	3.538
PODER LEGISLATIVO	14.510	15.538	1.028
MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO	7.626	8.166	540
DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO	632	677	45

Elaboração: SOF/SETO/ME.

Teto dos Gastos: apropriação da variação da variação em relação a 2022 (R\$ bilhões)



Destiques



Precatórios – Expedição e Estoque

Precatórios Estoque		
Item	2022 (R\$ Bilhões)	2023** (R\$ Bilhões)
Saldo Precatórios - Exercício anterior (A)	-	22,31
Precatórios expedidos no ano* (B)	42,17	51,68
Saldo de Precatórios a Pagar no Exercício (C= A+B)	42,17	73,99
Pagamento de precatórios dentro do limite - art. 107-A, §1º, ADCT (D)	19,87	17,14
Precatórios a Pagar	22,31	51,16

* Descontados os referentes a demandas do FUNDEF.

** Considerando adesão de 10% dos credores aos acordos com deságio, em 2023.

Medidas que possibilitam a redução do passivo:

- Encontro de Contas (§§ 11 e 21 do art. 100 da CF – Fora do Teto)
- Negociados com deságio de 40% (art. 107-A, §3º, ADCT - Fora do Teto)

Reservas para emendas parlamentares, em atendimento à LDO 2023

A LDO 2023 inova ao exigir do Poder Executivo a constituição de reserva para emendas de Relator Geral, no mesmo valor das emendas individuais e de bancada estadual.

R\$ Milhões

Reserva para emendas parlamentares – em atendimento à LDO	POA 2022	LOA 2022	POA 2023
Emendas Individuais	10.477,7	10.930,5	11.704,7
Emendas de Bancada	5.747,5	5.866,9	7.691,9
Subtotal	16.225,3	16.797,4	19.396,6
Emendas de Comissão		2.402,7	
Emendas de Relator-Geral		16.500,0	19.396,6
Subtotal		18.902,7	19.396,6
Total	16.225,3	35.700,1	38.793,2

+ 3,1 bilhões em relação à LOA 2022

+ 22,5 bilhões em relação ao POA 2022

Reservas para emendas de Relator Geral, em atendimento à LDO 2023

Órgão	R\$ Milhões Reservas para RP 9
36000 - Ministério da Saúde	10.420,4
25000 - Ministério da Economia (reserva para reajuste de pessoal)	3.500,0
53000 - Ministério do Desenvolvimento Regional	1.500,0
55000 - Ministério da Cidadania	1.380,0
26000 - Ministério da Educação	1.088,1
54000 - Ministério do Turismo	700,2
39000 - Ministério da Infraestrutura	524,6
41000 - Ministério das Comunicações	200,0
22000 - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	83,4
Total	19.396,6

LDO 2023:

Art. 79. ...

§ 5º A transparência quanto à indicação a que se refere o inciso II do caput deste artigo, abrangerá necessariamente o nome do parlamentar solicitante, ainda quando o seu pleito se fundamentar em demanda que lhe tenha sido apresentada por agentes públicos ou por representantes da sociedade civil.

Aplicação Mínima em Saúde no PLOA 2023

No PLOA-2023, a Saúde obteve acréscimo total de R\$ 15,4 bilhões em relação ao PLOA 2022 respeitando o mínimo de aplicação em serviços públicos em saúde.

Item	2021 Empenhado	2022 PLOA	2023 PLOA
Total ASPS Mínimo	132.742,3	134.479,6	149.918,7
Exceto ASPS	13.090,1	12.979,8	12.946,2
TOTAL	145.832,4	147.459,5	162.864,9
Total Saúde (Ordinário)	145.832,4	147.459,5	162.864,9
			+ 15.405,4

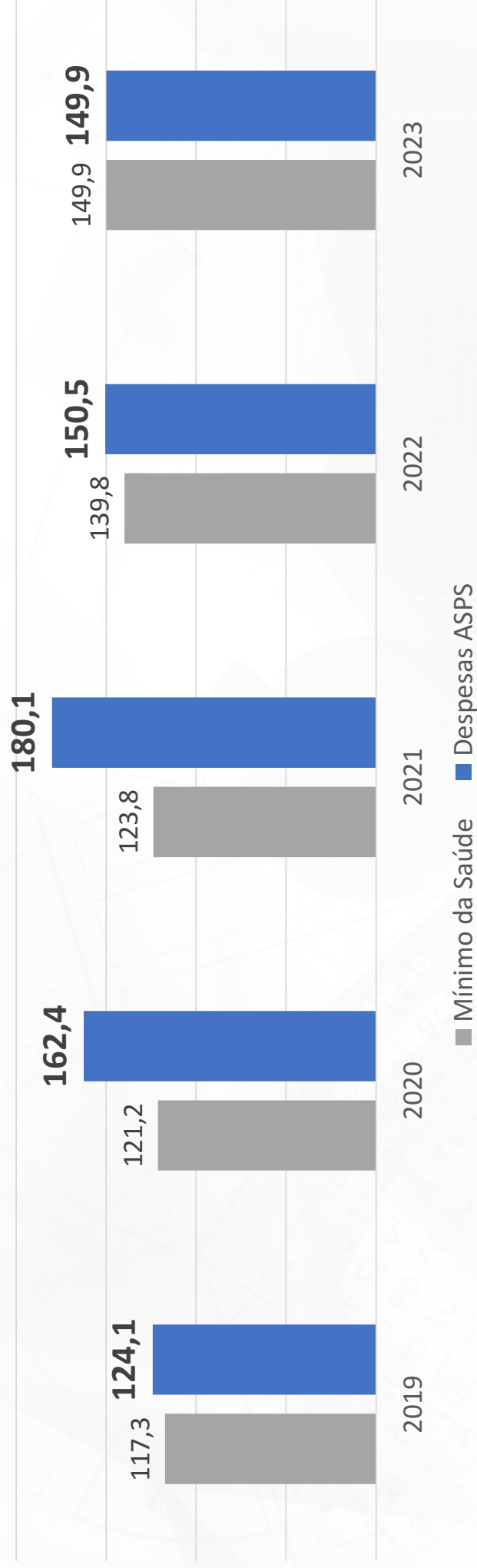
Ano	Mínimo	Correção Teto
2021	127.033,2	
2022*	139.812,8	10,06%
2023	149.879,3	7,20%

*Após o envio do PLOA 2022, o mínimo da Saúde foi recalculado por conta das ECs 113 e 114.

Aplicação Mínima em Saúde no PLOA 2023

Histórico do mínimo em Saúde.

Mínimo em Ações e Serviços Públicos de Saúde (em R\$ bilhões)

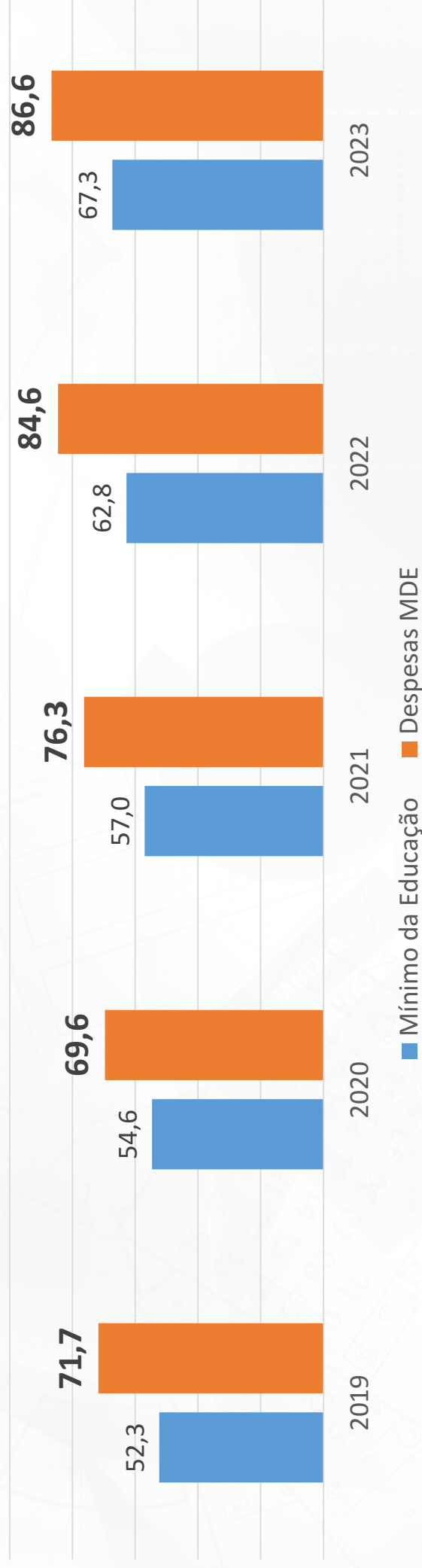


Valores Executados de 2019 a 2021; Dotação autorizada em 2022; PLOA em 2023;
Inclui créditos extraordinários, o que explica os montantes nos exercícios de 2020 e 2021;

Aplicação Mínima em Educação no PLOA 2023

Para o PLOA-2023, está previsto um montante de R\$ 86,6 bilhões para despesas com a Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, esse valor supera em **R\$ 19,3 bilhões** o valor Mínimo Constitucional que deve ser aplicado em educação em 2023, e em **R\$ 6,0 bilhões** o valor alocado no PLOA 2022.

Manutenção e Desenvolvimento do Ensino para Cumprimento do Mínimo (R\$ bilhões)



Valores Executados de 2019 a 2021; Dotação autorizada em 2022; PLOA em 2023;

Programa Auxílio Brasil (Lei nº 14.284/2021) – PLOA 2023

+ R\$ 16,7 bilhões em relação a 2022

- **Orçamento 2023**: R\$ 105,7 bilhões;
- **Meta de atendimento**: 21.649.513 de famílias.
- **Valor médio do Benefício**: R\$ 405,21
- O núcleo básico do programa é composto por **três benefícios** que visam promover o desenvolvimento infantil e juvenil por intermédio de transferência de renda com condicionalidades:
 - ✓ **Benefício Primeira Infância**: pago a famílias com crianças entre 0 e 36 meses incompletos;
 - ✓ **Benefício Composição Familiar**: direcionado às famílias que tenham gestantes e pessoas de 3 a 21 anos incompletos em sua composição;
 - ✓ **Benefício de Superação da Extrema Pobreza**: concedido às famílias que não tenham superado a faixa de extrema pobreza após o pagamento dos dois benefícios anteriores.

Mensagem Presidencial – PLOA 2023

Reajuste do Auxílio Brasil:

“Dentre as medidas criadas, a EC 123 fortaleceu o Programa Auxílio Brasil, concedendo às famílias beneficiárias desse programa um acréscimo mensal extraordinário de R\$ 200,00 (duzentos reais), que será pago no período de 1º de agosto a 31 de dezembro de 2022, totalizando o valor de R\$ 600,00 (seiscentos reais).

Outrossim, o governo federal reconhece a relevância da referida política pública e a importância da continuidade daquele incremento para as famílias atendidas pelo Programa. Nesse sentido, o Poder Executivo envidará esforços em busca de soluções jurídicas e de medidas orçamentárias que permitam a manutenção do referido valor no exercício de 2023, mediante o diálogo junto ao Congresso Nacional para o atendimento dessa prioridade.”

Auxílio Gás dos Brasileiros (Lei nº 14.237/2021) – PLOA 2023

O referido auxílio visa mitigar o efeito do preço do gás liquefeito de petróleo (GLP) sobre o orçamento das famílias de baixa renda.

As famílias beneficiadas pelo auxílio Gás dos Brasileiros terão direito, a cada bimestre, a um valor monetário correspondente a uma parcela de, no mínimo, 50% (cinquenta por cento) da média do preço nacional de referência do botijão de 13 kg (treze quilogramas) de GLP

- **Orçamento 2023: R\$ 2,2 bilhões;**
- **Meta de atendimento: 5.684.332 de famílias.**
- **Valor médio do Benefício: R\$ 65,70**
- **Número de parcelas a serem pagas a cada família: 6**

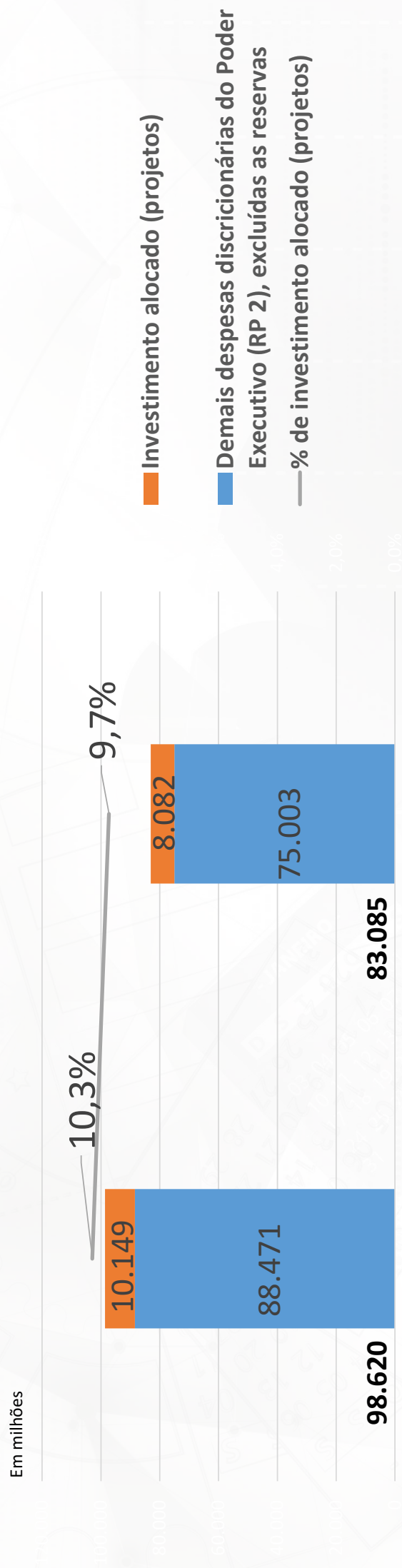
+ R\$ 446 milhões em relação a 2022

Investimentos no PLOA 2023 - Poder Executivo (Projetos)

No PLOA-2023 foram priorizados os projetos de investimentos em andamento, com a alocação de 9,7% das despesas discricionárias em projetos, em atendimento ao que dispõe a LDO-2023.

Redução em relação ao PLOA 2022 se deve à diminuição da base de despesas discricionárias (RP 2), afetada pela reserva de RP 9 e redução de projetos qualificados como em andamento.

Porém, a reserva de RP 9 pode ser revertida em investimentos pelo Congresso Nacional durante a apreciação do PLOA 2023.



PLOA 2022

PLOA 2023

Discriminação Teto dos “Demais Poderes”

Em R\$ Milhões

Discriminação	PLOA 2022 *		LOA 2022 **	Variação		Variação	
	[A]	[A]	[B]	[B] - [A]	PLOA 2023	[C] - [B]	
DEMAIS PODERES							
Teto	69.704,1		72.715,7	3.011,6	77.866,3	5.150,6	
Desp. Sujeitas ao Teto	69.704,1		69.572,7	-131,4	77.866,3	8.293,6	
PODER JUDICIÁRIO							
Teto	47.878,6		49.947,2	2.068,6	53.485,1	3.537,9	
Desp. Sujeitas ao Teto	47.878,6		47.832,6	-46,0	53.485,1	5.652,5	
PODER LEGISLATIVO							
Teto	13.909,4		14.510,3	601,0	15.538,1	1.027,8	
Desp. Sujeitas ao Teto	13.909,4		13.892,0	-17,4	15.538,1	1.646,1	
MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO							
Teto	7.309,9		7.625,8	315,8	8.165,9	540,2	
Desp. Sujeitas ao Teto	7.309,9		7.290,1	-19,9	8.165,9	875,8	
DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO							
Teto	606,2		632,3	26,2	677,1	44,8	
Desp. Sujeitas ao Teto	606,2		557,9	-48,2	677,1	119,2	

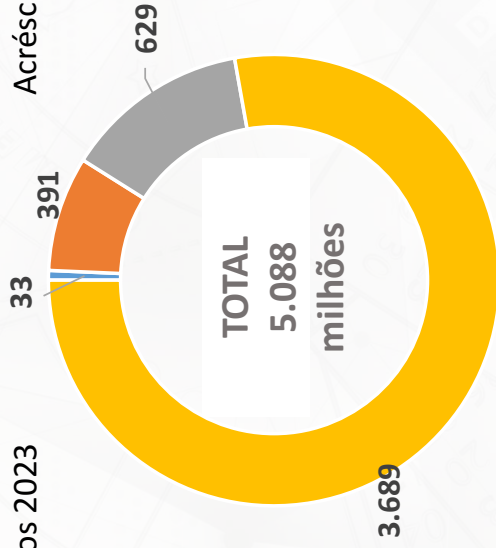
* Cálculo anterior à edição da EC 113/2021. Considera índice de correção de 7,20% para 2017 e a variação do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo - IPCA, publicado pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE, de julho a junho do exercício anterior, de 3,00% para 2018, 4,39% para 2019, 3,37% para 2020, 2,13% para 2021 e 8,35% para 2022.

** Cálculo após edição da EC 113/2021. O fator de correção considera índice de 7,20% para 2017; para 2018 a 2020, a variação do IPCA, entre janeiro e dezembro daqueles anos (2,95%, 3,75%, 4,31% e 4,32%); e, para 2022, uma estimativa atualizada para o IPCA de 10,18%, divulgada pelo Relatório Focus em 06/12/2021.

Varição das despesas dos “Demais Poderes”

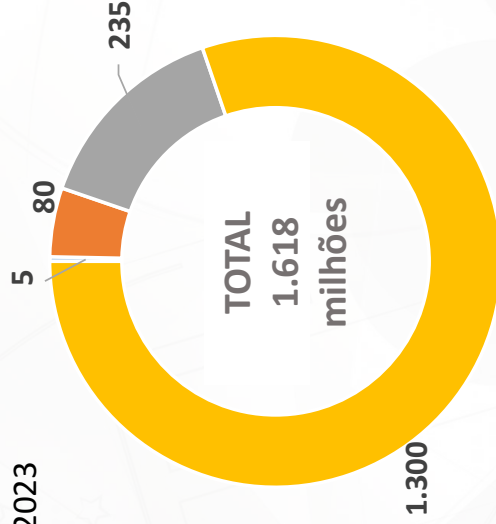
PESSOAL

Acréscimos 2023



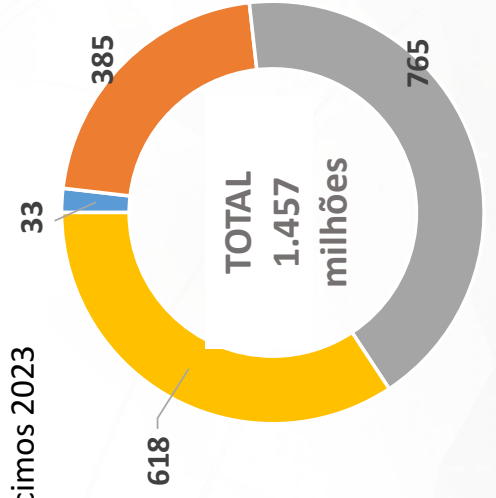
BENEFÍCIOS AO SERVIDOR

Acréscimos 2023



DEMAIS ATIVIDADES

Acréscimos 2023



■ DPU ■ MPU ■ LEG ■ JUD

■ DPU ■ MPU ■ LEG ■ JUD

■ DPU ■ MPU ■ LEG ■ JUD

Cadernos do Projeto de Lei Orçamentárias de 2023

